

К ВОПРОСУ О ВЗАИМОСВЯЗИ КОРРУПЦИИ, НАРКОБИЗНЕСА И ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ



Е.В. Сильченко, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет» (г. Краснодар)



А.Е. Голубенко, старший следователь Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея (г. Майкоп)

Вопрос противодействия коррупции, наркобизнесу и организованной преступности – один из вечных вопросов организации государства. В настоящее время совершенно очевидной становится связь трех негативных социальных явлений, представляющих серьезную опасность для социума: организованной преступности, коррупции и наркобизнеса. Причем их взаимопроникновение и взаимообусловленность, проявляющиеся все ярче, актуализируют проблему противодействия им. Вряд ли можно усомниться в настоятельной необходимости выработки комплексных мер борьбы с указанными явлениями, которые превратились для России (да и для многих других государств мира) в дестабилизирующий фактор, создающий угрозу здоровью миллионов людей, экономике и национальной безопасности.

В первую очередь, определимся с понятийным аппаратом. Не умаляя значения существующих научных подходов к содержанию понятий «организованная преступность», «коррупция» и «наркобизнес», предложим их авторские определения и рассмотрим законодательные диффиниции. Основанием для их разработки явился анализ действующего уголовного законодательства сквозь призму его пробелов и недостатков. В связи с этим, во-первых, заметим, что требования борьбы с таким относительно новым для России направлением организованной преступности, как наркобизнес, не нашли должного отражения в УК России.

Во-вторых, обратим внимание, что перечень коррупционных преступлений в УК России четко не определен.

Организованная преступность – это негативное социальное явление, выраженное в противозаконной деятельности, осуществляемой в виде промысла и в целях получения прибыли устойчивыми управляемыми группами лиц, заранее объединившимися для

совершения преступлений, имеющими определенную структуру и иерархию, а также созданную посредством коррупции систему защиты от социального контроля.

Наркобизнес – специфическое негативное социальное явление, представляющее собой одну из составляющих организованной преступности и подструктуру наркотизма, включающее, с уголовно-правовой точки зрения, совокупность незаконных деяний, непосредственно связанных с нелегальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (далее – наркотики), и ряда примыкающих к ним преступных деяний, направленных на обеспечение функционирования этого явления, с целью получить преступные доходы и легализовать их в дальнейшем²⁰⁰.

Исходя из содержания статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Современный этап развития мирового сообщества характеризуется тем, что такие проблемы, как организованная преступность, коррупция и наркобизнес приобретают транснациональный характер. Определению роли организованной преступности в развитии международной преступности в науке было уделено немало внимания. Однако выделению и рассмотрению наркобизнеса как одной из ее составляющих и определению их органической связи с коррупцией, их комплексному анализу посвящено весьма ограниченное количество исследований. Вместе с тем, именно индустрия наркобизнеса определила в значительной степени динамику и перспективы развития указанных элементов транснациональной преступности.

Соотношение наркобизнеса и коррупции проявляется во многих областях – в политической сфере, в сфере юстиции и частного сектора, а также присвоения собственности и легализации доходов. Прогрессирует число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, как в мире, так и в отдельных государствах. Преобладающей тенденцией в динамике наркопреступности является рост числа зарегистрированных преступлений данного вида, в том числе связанных с производством и распространением наркотиков, что, в свою очередь, свидетельствует и о расширении масштабов наркобизнеса.

Возрастает материальная прибыль от наркобизнеса. Наркотики приносят большую часть всех криминальных доходов. Доходы от наркобизнеса вкладываются в нелегальную торговлю оружием, используются для финансирования терроризма²⁰¹.

Поскольку преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, связанные с распространением соответствующих препаратов, отличаются, в первую очередь, особой прибыльностью в материальном смысле, имеют результатом своего совершения гигантские потоки денежных средств, лица, имеющие к ним отношение, обильно «орошают», в том

²⁰⁰ Сильченко Е.В. К вопросу о понятии наркобизнеса // Экономика. Право. Печать: Вестник КСЭИ. Краснодар, 2006. № 1-3. С. 31-37.

²⁰¹ Чуфрин Г.И. Наркобизнес на юге России: политические аспекты. М., 1997. С.27.

числе, и нечестных на руку «государевых служителей». Ни для кого не секрет, что существование организованной преступности, соответственно, и наркобизнеса, невозможно без поддержки в государственном секторе. Таким образом, необходимость усиления уголовного закона в данном направлении просто очевидна.

Проведенные исследования показали, что деньги, полученные от наркобизнеса, наркогруппировки направляют на организацию будущих операций наркобизнеса и приобретение недвижимого имущества; на подкуп государственных служащих; в банковскую сферу; на приобретение оружия, боеприпасов; на организацию политических кампаний – выборов, референдумов – для лоббирования криминальных интересов; на создание подставных юридических лиц (в целях дальнейшего отмывания наркоденог) для покупки драгоценностей и предметов роскоши, ценных бумаг²⁰².

Наркобизнес активно стимулирует коррупцию. С помощью последней наркодельцы стремятся обезопасить свой бизнес и уйти от ответственности. Часть прибыли тратится на подкуп и получение необходимой информации; ведется сбор сведений о коррумпированных чиновниках в правоохранительных органах и органах власти, данных о конъюнктуре рынка, о ценах на наркотики²⁰³.

Необходимо обратить внимание и на факт использования преступниками наркодоходов для вовлечения в незаконные действия, связанные с наркотиками, должностных лиц ведомств, осуществляющих борьбу с криминальным наркобизнесом. По справедливому утверждению специалистов, это негативно отражается на репутации силовых ведомств и ставит под сомнение эффективность реализации государством одной из своих внутренних функций – охраны прав и свобод граждан (в частности, права на медицинскую помощь, жизнь, охрану здоровья от распространения наркотиков)²⁰⁴.

Организация наркобизнеса является одним из видов «черной» (подпольной) теневой экономики (экономики преступности)²⁰⁵. Следует отметить тот факт, что производство наркотиков приобретает черты отлично налаженной индустрии. В России, являющейся единственным государством, расположенным на двух континентах – в Европе и Азии, торговля наркотиками является самым прибыльным преступным бизнесом. Россия – страна, в которой торговля наркотиками приносит прибыль, измеряемую миллиардами долларов: один рубль, вложенный в наркобизнес, приносит 1 000 рублей дохода²⁰⁶.

Однако следует отметить тот факт, что в настоящее время наркобизнесу уже тесно в рамках исключительно экономики, – он проникает в сферу политики, государственного управления. Ему необходимы такие порядки и законы, такие органы власти, которые обеспечивали бы наилучшие условия для его дальнейшего развития. Обладая колоссальными, постоянно растущими финансовыми средствами, наркобизнес противостоит и противодействует органам государственной власти и управления в их деятельности по реализации государственной воли, снижает доверие к ней со стороны

²⁰² Болотский Б.С., Волеводз А.Г., Воронова Е.В., Калачев Б.Ф. Борьба с отмыванием доходов от индустрии наркобизнеса в странах Содружества. М., 2001. С.13.

²⁰³ Гуров А.И. Красная мафия. М., 1995.

²⁰⁴ Роганов С.А. Расследование преступлений в сфере нетрадиционного наркобизнеса. СПб., 2005. С. 16-17.

²⁰⁵ Латов Ю.В. Экономика вне закона: очерки по теории и истории теневой экономики. М., 2001. С. 10–13.

²⁰⁶ Вакурин А.В., Кадовик Е.И. Структура и тенденции наркобизнеса // Совершенствование борьбы с организованной преступностью и наркобизнесом. М., 1998. С. 21.

населения. Вышеуказанные действия носят не только криминальный, но и политический характер, поскольку, подрывая основы государственной власти и управления, могут привести к переориентированию и искажению политического курса государства²⁰⁷.

Наркобизнес, являясь подструктурой организованной преступности, оказывает серьезное негативное воздействие на правопорядок и социальную стабильность в стране. Огромные доходы от незаконной деятельности позволяют торговцам наркотиками влиять на внутреннюю политическую и экономическую жизнь страны, поддерживать коррупцию.

Проблемы организованной преступности, коррупции и наркобизнеса, их взаимосвязи и взаимообусловленности – социальные, политические, научные – абсолютно нетрадиционны по своему характеру. Подобных задач человечеству решать еще не приходилось. Необходимо искоренять причины указанных явлений и бороться с их распространением в связи с тем, что они могут получить полную и безоговорочную власть над обществом.

Противоядие можно выработать, только достигнув высокого уровня общественной кооперации и политической стабильности, а также обеспечив более действенный механизм международного сотрудничества и возможность применения нетрадиционных подходов к решению проблем противодействия распространению организованной преступности, коррупции и наркобизнеса. Несомненно, требуют надлежащей корректировки и соответствующие положения уголовного закона, о чем мы уже вели речь в наших работах²⁰⁸.



²⁰⁷ См. также: Гасанов Э.Г. Наркотизм: тенденции и меры преодоления. М., 1997. С.7; Ивасенко В.Б. Незаконный оборот наркотиков и политическая безопасность России // Власть: криминологические и правовые проблемы. М., 2000. С.132.

²⁰⁸ См., например: Голубенко А.Е., Сильченко Е.В. Влияние коррупции на повышение уровня организованной преступности и увеличение масштабов наркобизнеса // Научный вестник Южного федерального округа. 2008. № 1.